

本朝族 白鲜族自治县

国土空间总体规划 (2021-2035)

草案公示

장백조선족자치현국토공간총체계획





前言 | PREFACE









国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实吉林省委、省政府关于国土空间规划工作的要求，为长白朝鲜族自治县（以下简称“长白县”）全域国土空间的保护与开发提供规划与审批依据，特编制《长白朝鲜族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》将围绕着“一带引领、一核驱动、双心联动、多点协同、一屏保障”的开发保护总体格局，全面构建安全、繁荣、和谐、美丽的高质量、高品质国土空间。



CATALOGUE | 目录

-  1 规划总则
-  2 战略目标
-  3 优化国土空间开发保护格局
-  4 保障现代优质的农业空间
-  5 保护绿色稳固的生态空间
-  6 建设宜居集约的城镇空间
-  7 构建城乡均衡的支撑体系
-  8 规划传导与实施保障



장백조선족자치현국토공간총체계획

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、二十大精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记在吉林省视察的重要讲话精神，“坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，抓好城市治理体系和治理能力现代化”，深入贯彻省委省政府、白山市委市政府的工作部署，完成“一主、六双”高质量发展的产业空间布局、打响白山市“一谷一城”的农业绿色转型升级攻坚战和长白县“12356”战略，明确一段时期长白县国土空间开发保护的总体格局，描绘高质量发展和高品质生活的壮美生态画卷，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，提供坚实的国土空间保障。

1.2 规划原则

【生态为底、绿色发展】

严守粮食安全、生态安全、国土安全和历史文化保护线，推动绿色发展方式和生活方式，探索“两山”转化的有效路径。

【城乡统筹、优化布局】

坚持城乡统筹，深入实施乡村振兴战略，推进城乡基本公共服务均等化。促进各乡镇在城乡建设、产业发展、农业生产、文旅开发、生态保护等多方面的联动，优化城乡空间布局。

【以人为本、提质增效】

贯彻以人民为中心的发展思想，注重产城融合、完善功能，改善环境、提升品质；强化集约节约，促进发展方式由外延扩张向内涵提质转变。

【因地制宜、营造特色】

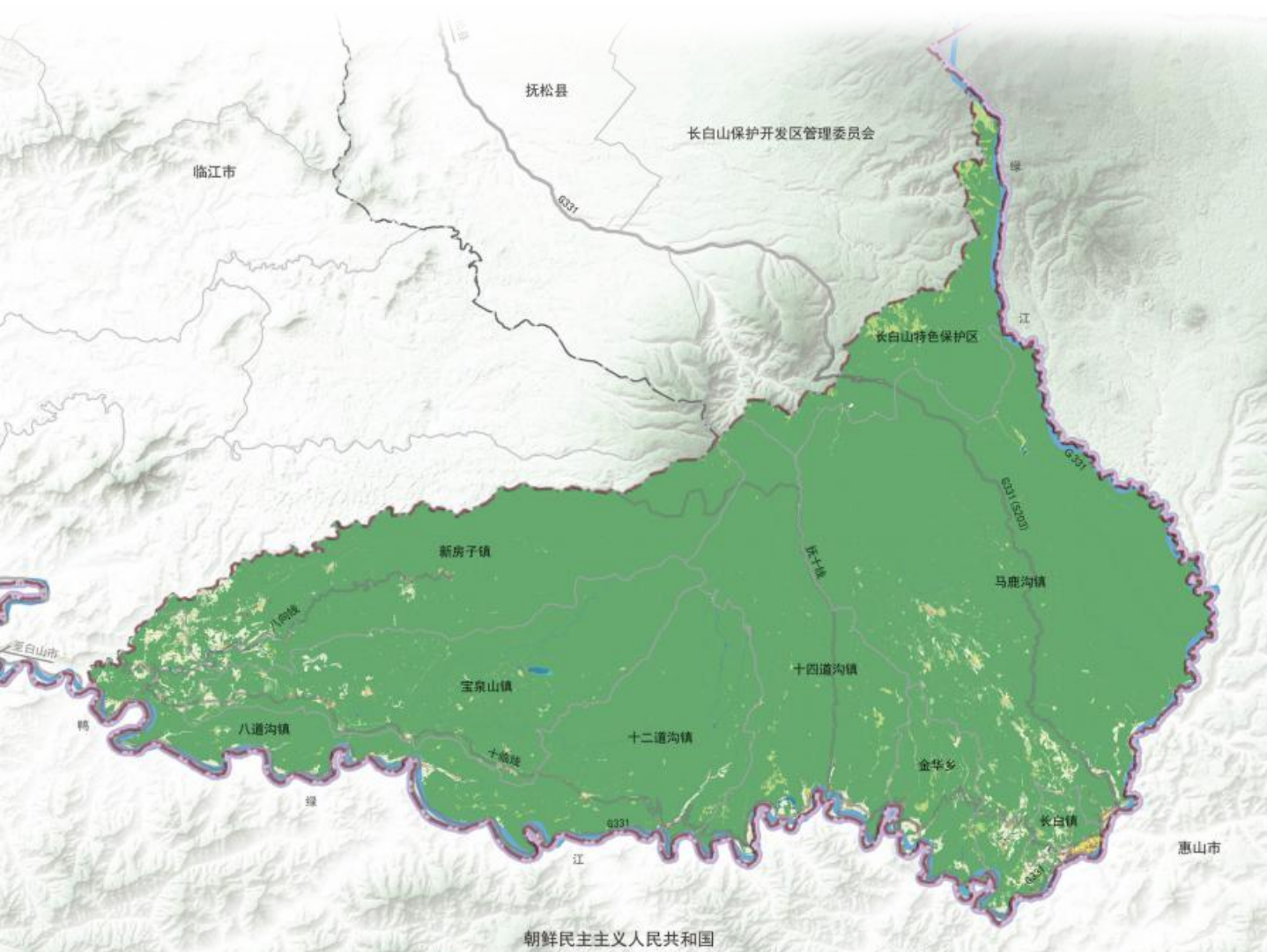
结合自身资源禀赋，制定国土空间保护和利用策略；传承历史文化脉络，保护利用山水自然资源和历史文化人文资源，引导特色发展。

1.3 规划期限

规划基期年为 **2020 年**，规划期限为 **2021-2035 年**；
近期规划至 **2025 年**，远期规划至 **2035 年**，远景展望至 **2050 年**。

1.4 规划范围

规划范围为长白朝鲜族自治县行政辖区内全部国土空间。





장백조선족자치현국토공간총체계획

战略目标

- 2.1 战略定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 城市性质



2.1 战略定位

□ 东北亚经济合作的重要窗口



□ “一带一路”北线战略的重要节点



□ 吉林省山地型绿色生态低碳发展示范县



□ 鸭绿江开发开放经济带的重要节点城市



□ 长白山脚下的百年朝鲜族小镇



2.2 发展目标

□ 总体目标

高水平保护、高质量发展、高效能治理、高品质生活。

□ 阶段目标

【2025年】

长白县经济持续健康增长，一二三产深度融合，绿色发展特色鲜明，生态环境持续向好，区域竞争更具优势，对外开放和国内合作的深度和广度进一步拓展，开放合作平台建设成效显著，基本公共服务水平显著提升，现代化水平明显提升，成为我国东北东部对外开放新前沿。

【2035年】

全县资源要素和创新服务产业集聚功能显著增强，对朝经济合作取得显著成果，产业协同、绿色发展、全面开放、城乡协同水平全面提高，成为环长白山区域竞争力强、影响力大，吉林省边境型重要节点城市与国家开发开放示范区。

【2050年】

吉林省对外开放示范成果展示区，闻名全国的边境经济发达城市。实现中国式现代化和经济社会全面发展。

2.3 城市性质

跨境贸易物流

生态康养旅游

朝鲜族文化特色边城

国家重点边境开发开放试验区的区域节点型城市





장백조선족자치현국토공간총체계획

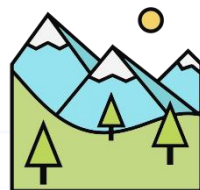
优化国土空间 开发保护格局

- 3.1 空间开发保护战略
- 3.2 推动区域协同发展
- 3.3 国土空间总体格局
- 3.4 统筹划定重要控制线

3

3.1 国土空间开发保护战略

【绿色屏障保育战略】



建立森林屏障整体保护体系，提升生态空间连续性与系统性，推进各类自然要素修复提升，提高生物多样性；激活生态要素价值，打造东北东部林区高质量发展示范区。

【中心聚城提级战略】



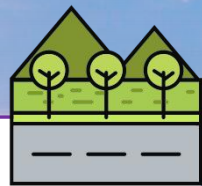
强化中心城区的核心引领作用，提高能级和首位度，凸显山水城景相融的优势。推动长白县构建产城融合、向心凝聚的城镇协作区；坚守边境发展，引导人口向边境重要的乡（镇）、村集聚。与长白山周边城镇协同发展，共建世界级旅游目的地。

【魅力全面彰显战略】



积极保护长白县各类历史文化资源，拓展和丰富历史文化保护内容；推进历史文化、山水资源要素与城市功能结合，明确长白县风貌格局，加强城乡开发强度管控，彰显山水人文韵味，促进城乡风貌提质；培育文化旅游品牌，扩大鸭绿江国际旅游带影响力。

【构建边境安全战略】



引导边民返乡就业和外来人口康养、创业、定居，保障戍边人口规模稳定。培育优势产业和特色经济，促进城乡产业协同发展，将加工链留在乡村，高新技术产业链布局在城镇，推动兴边富民。实施开放合作，积极参与区域内循环，高质量开展国际经贸合作。



3.2 推动区域协同发展

**强内合
谋外联**



构筑长白县开放合作新格局

**向南
朝鲜惠山**



打造跨境合作双城

**向北
环山城镇群**



共建长白山协同合作核心区

**向西
白通地区**



对接东部经济产业廊带

**向东
延龙图珲**



融入“一带一路”向北开放窗口



3.3 优化国土空间总体格局

【构建“一带引领、一核驱动、双心联动、多点协同、一屏保障”的国土空间开发保护总体格局】

一带

鸭绿江黄金旅游带

一核

中心城区为县域发展动力核

双心

八道沟镇和马鹿沟镇为县域发展的副核心。

多点

县域内其他各具特色的乡镇

一屏保障

长白山脉形成的县域天然生态屏障





保障现代优 质的农业空间

4.1 农业发展总体格局

4.2 引导乡村全面振兴

4

4.1 农业发展总体格局

【构建长白县“二带五区多点”的农业生产格局】

二带

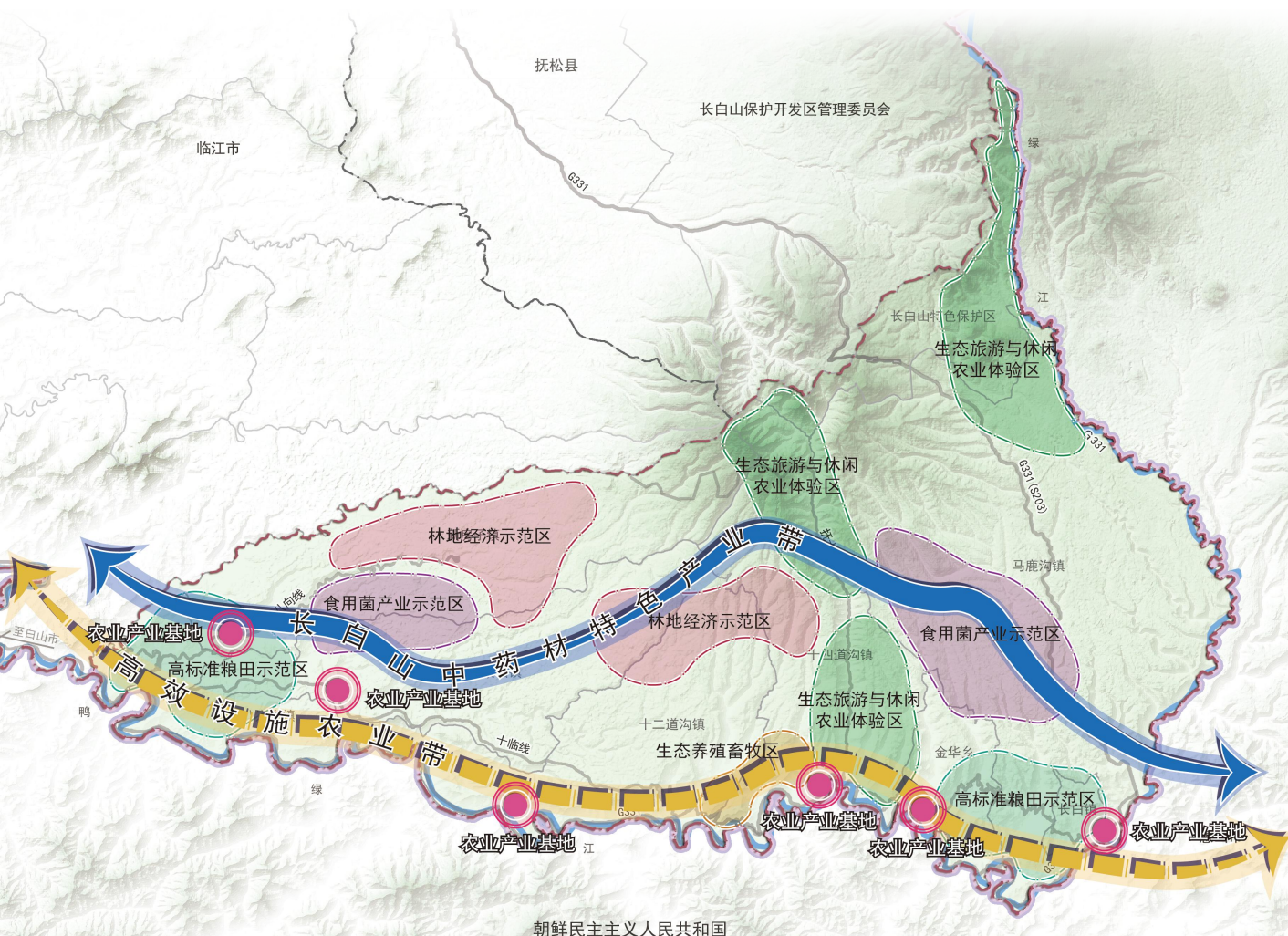
高效设施农业带、长白山中药材和特色产业带。

五区

高标准粮田示范区、食用菌产业示范区、林地经济示范区、生态养殖畜牧区、生态旅游与休闲农业体验区。

多点

多个农业产业基地及示范园区。





保护绿色稳固 的生态空间

- 5.1 生态空间总体格局
- 5.2 构建自然保护地体系
- 5.3 统筹自然资源保护利用



장백조선족자치현국토공간총체계획

5.1 生态空间总体格局

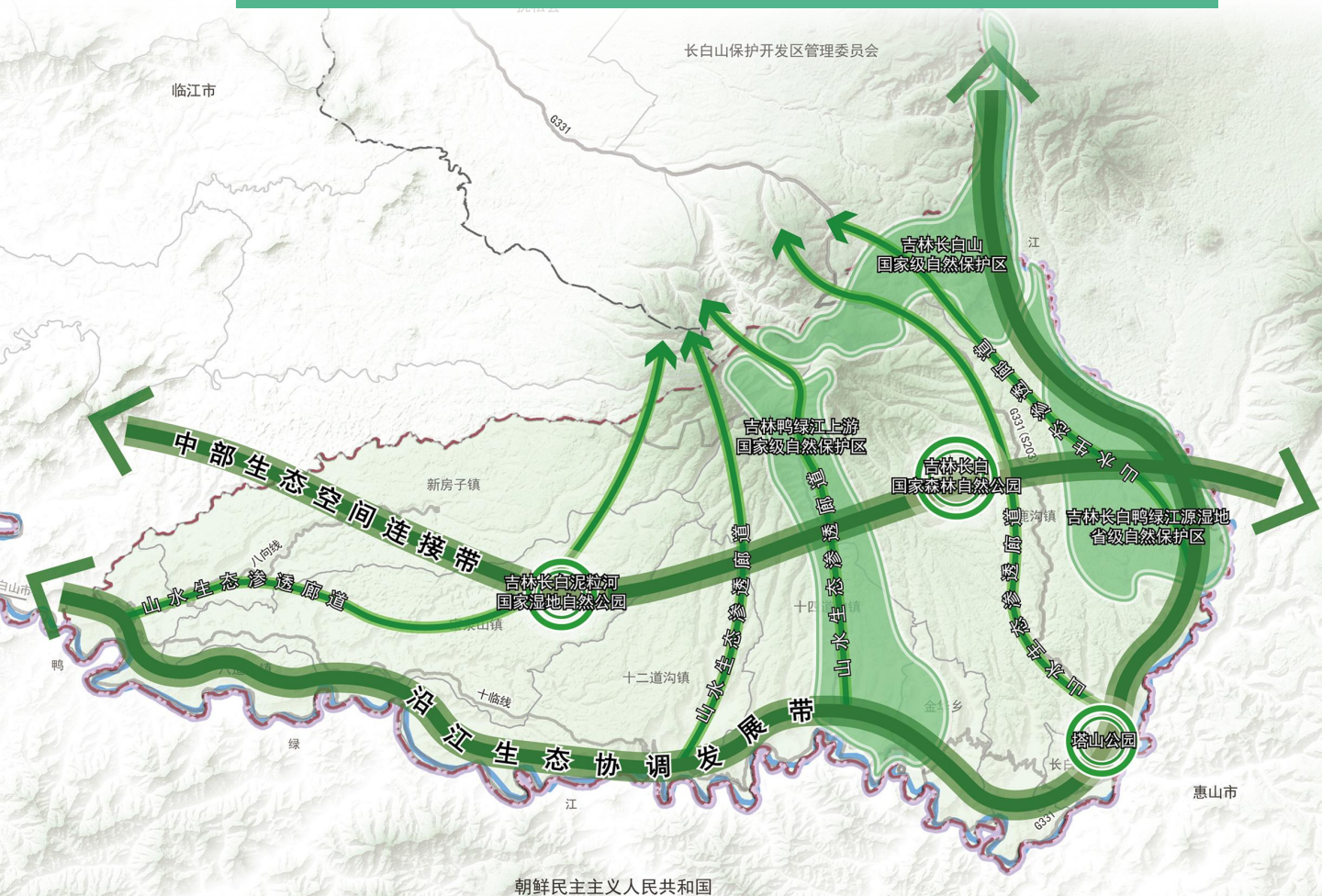
【构建“二带、五廊、三园、三区”的生态空间总体格局】

二带 沿江生态协调发展带、中部生态功能连接带。

五廊 依托长白朝鲜族自治县内鸭绿江汇水支流，形成五条自然山水生态渗透廊道。

三园 吉林长白山国家森林自然公园、吉林长白泥粒河湿地自然公园两处自然保护地。

三区 长白山国家级自然保护区、吉林鸭绿江上游国家级自然保护区、吉林长白鸭绿江源湿地省级自然保护区三处自然保护地。



5.2 构建自然保护地体系

自然保护区

- 长白山自然保护区
- 吉林长白鸭绿江源
- 湿地省级自然保护区
- 鸭绿江上游国家自然保护区

自然公园

- 吉林长白国家森林公园
- 吉林长白泥粒河国家湿地公园
- 长白十五道地质公园
- 长白十五道沟水利风景区



长白山自然保护区



长白鸭绿江



风景名胜区



森林公园



湿地公园



地址公园

5.3 统筹自然资源保护利用



- 加强水功能区保护，严控水质污染
- 加强水生态保护与修复
- 加强水土流失治理
- 河流生态廊道保护



- 优化林地布局
- 保障生态公益林
- 健全林地用途管制



- 坚持耕地保护优先、确保耕地实有面积基本稳定、质量不下降
- 立足于保障主要农产品供给和粮食安全



- 引导矿山企业绿色转型
- 推进矿山环境治理恢复
- 加大废弃矿山治理力度



建设宜居集约 的城镇空间

6.1 城镇空间总体格局

6.2 产业空间发展格局

6.3 中心城区空间布局优化

6



6.1 城镇空间总体格局

【构建“一主一副，特色引领，六区协同”的城镇空间格局】

一主

长白城区-马鹿沟镇区“城镇一体化”发展核心。

一副

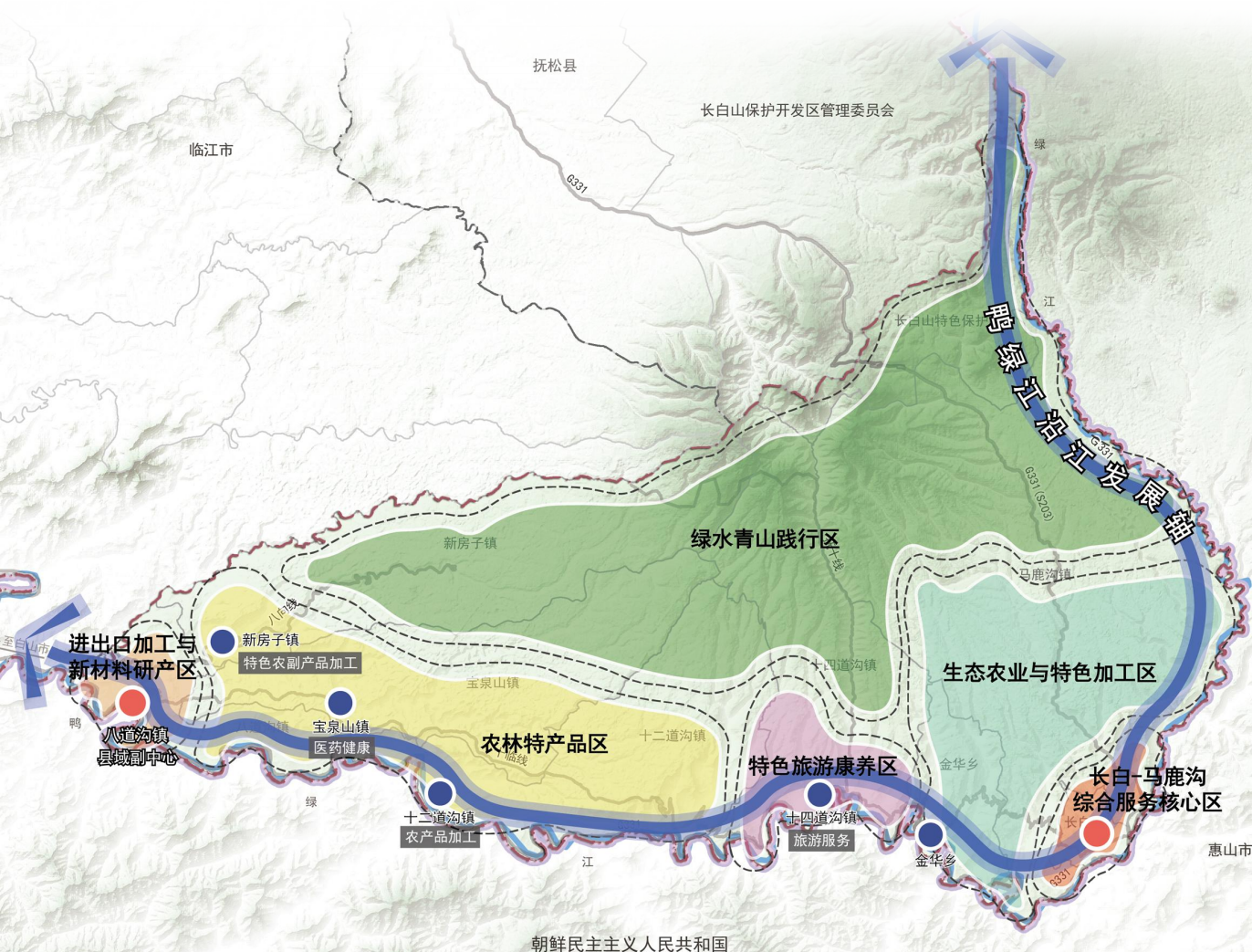
八道沟镇为县域西部片区重要的副核心。

特色乡镇

十四道沟镇、十二道沟镇、宝泉山镇、新房子镇、金华乡。

六区协同

综合服务核心区、绿水青山践行区、生态农业与特色加工区、特色旅游康养区、农林特产品区、进出口加工与新材料研产区等6个功能区。





6.2 产业空间发展格局

【构建“一核带三片，一轴多基地”的产业空间布局】

一核

依托长白县中心城区构建商贸服务业发展核心。

一轴

依托鸭绿江沿岸为全域发展主轴带。

三片

商贸服务业发展核心区；跨境贸易产业片区；绿色康养产业片区。

多基地

全域多个特色产业基地。





6.3 中心城区空间布局优化

【构建“一心引领、一带串联、两翼齐飞、多点联动”的空间结构】

一心

以长白县主城区，构建政治、商务、公共设施的综合务核心，作为驱动引擎，带动中心城区发展。

一带

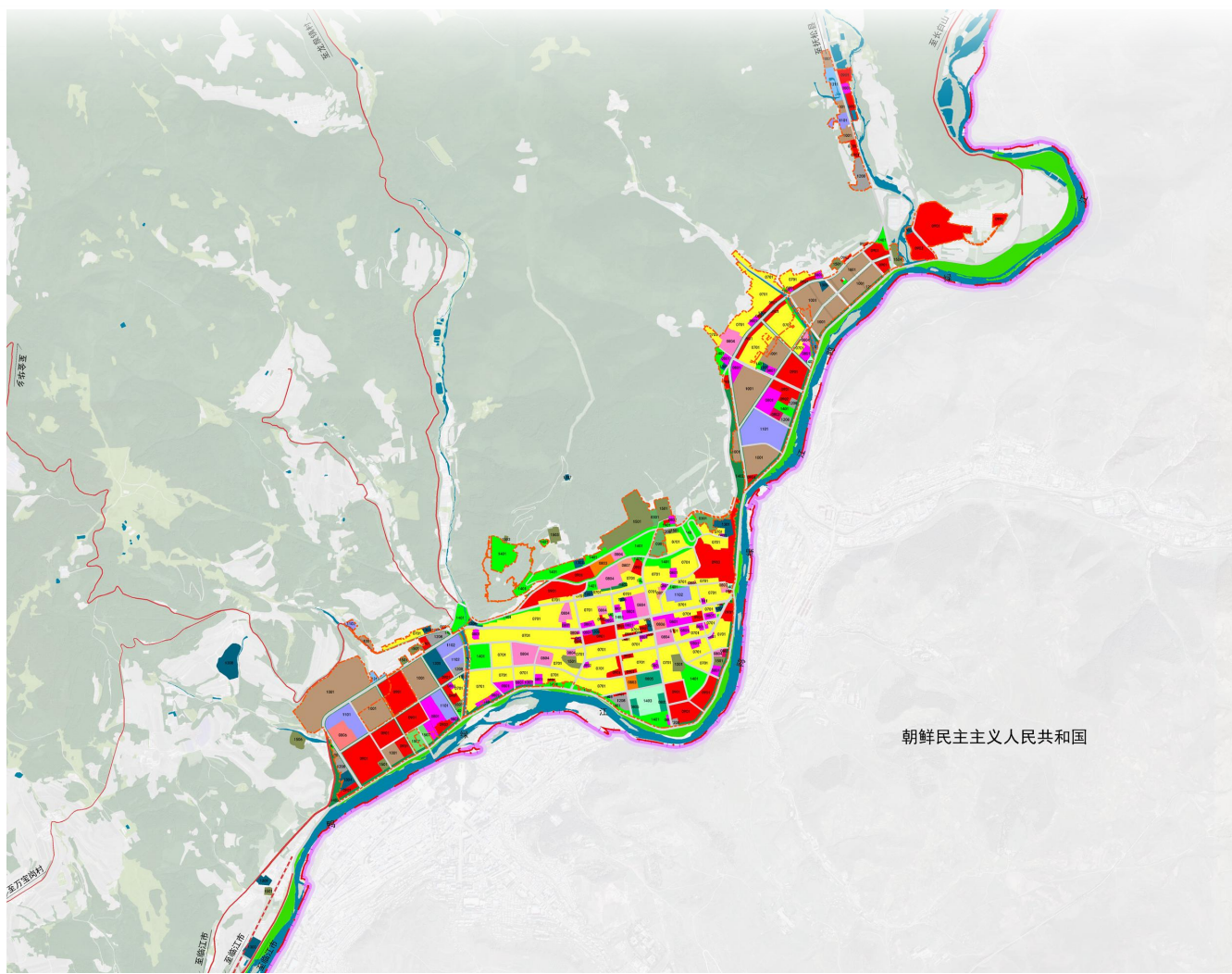
鸭绿江沿线的生态、交通、景观职能联动主城区、马鹿沟片区和开发区片区，实现中心城区“一体化”发展。

两翼

鸭绿江沿线的生态、交通、景观职能串联主城区、马鹿沟片区和开发区片区，实现中心城区“一体化”发展。

多点

结合城市水网、绿网、路网，建设职住平衡、产城融合、宜居宜业有机串联的城市功能节点。





构建城乡均衡 的支撑体系

- 7.1 综合交通体系
- 7.2 公共服务体系
- 7.3 综合防灾体系
- 7.4 基础设施体系
- 7.5 历史文化保护传承与展示

7



7.1 四通八达的综合交通体系



机场



落实长白朝鲜族自治县运输机场主推场十三道沟场址。



铁路

建设抚——长铁路，连接抚松铁路运输线路。预设3处铁路战场。



高速公路



建设抚长高速公路“松江河至长白段”，在长白县域内设置3处高速出入口。



国省干线公路

形成“三横三纵”的公路交通运输网络。



客运交通场站

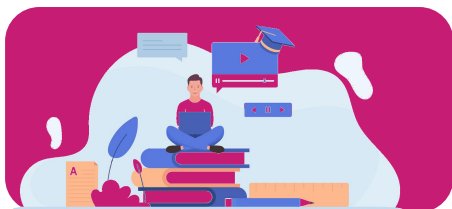


完善长白县城和八道沟客运场站，提升长白县向抚松县、白山市和临江市客运运输能力。

7.2 城乡均衡的公共服务体系

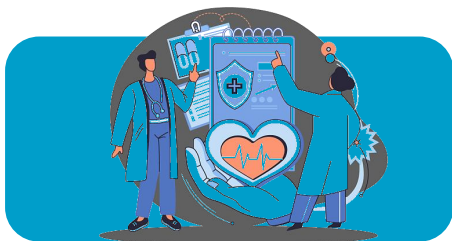
【构建“县—乡镇（街道）—村（社区）”三级城乡公共服务配套体系】

【构建 15 分钟、5-10 分钟生活圈】



学有优教

完善高等教育及职业教育设施规划布局，增设朝鲜来华务工人员的技术职业培训学校。



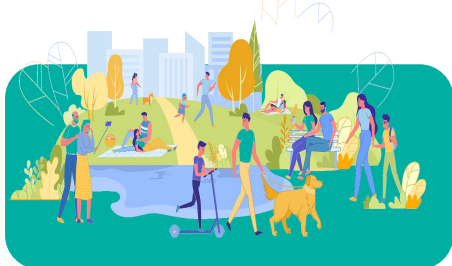
病有良医

完善医疗卫生设施，按生活圈的配建标准增加社区级医疗卫生设施。



老有颐养

规划县级社会福利设施。保留县级社会福利设施 2 处，规划新增县级社会福利设施综合体 1 处。



休闲娱乐

规划集旅游、休闲、观光、游憩、特色商品销售为一体的综合性娱乐区。



文化体育

规划县级文化设施 3 处；规划青少年活动中心、红色教育基地及展览馆；规划县级体育设施 3 处，体育公园 1 处。



7.3 安全坚韧的综合防灾体系

防洪工程建设

按照防洪标准，分轻重缓急，分期分批，补齐防洪工程基础设施建设短板。

抗震工程建设

长白县抗震设防烈度为 6 度。一般建设工程按区划图或地震区划提供的抗震设防要求进行抗震设防，建设项目选址应尽量避免地震断裂带和砂土液化区等不利地质条件地区。

地质灾害防治

将受地质灾害威胁较严重的人口密集区、主要交通干线等做为地质灾害重点防治区。

人防工程建设

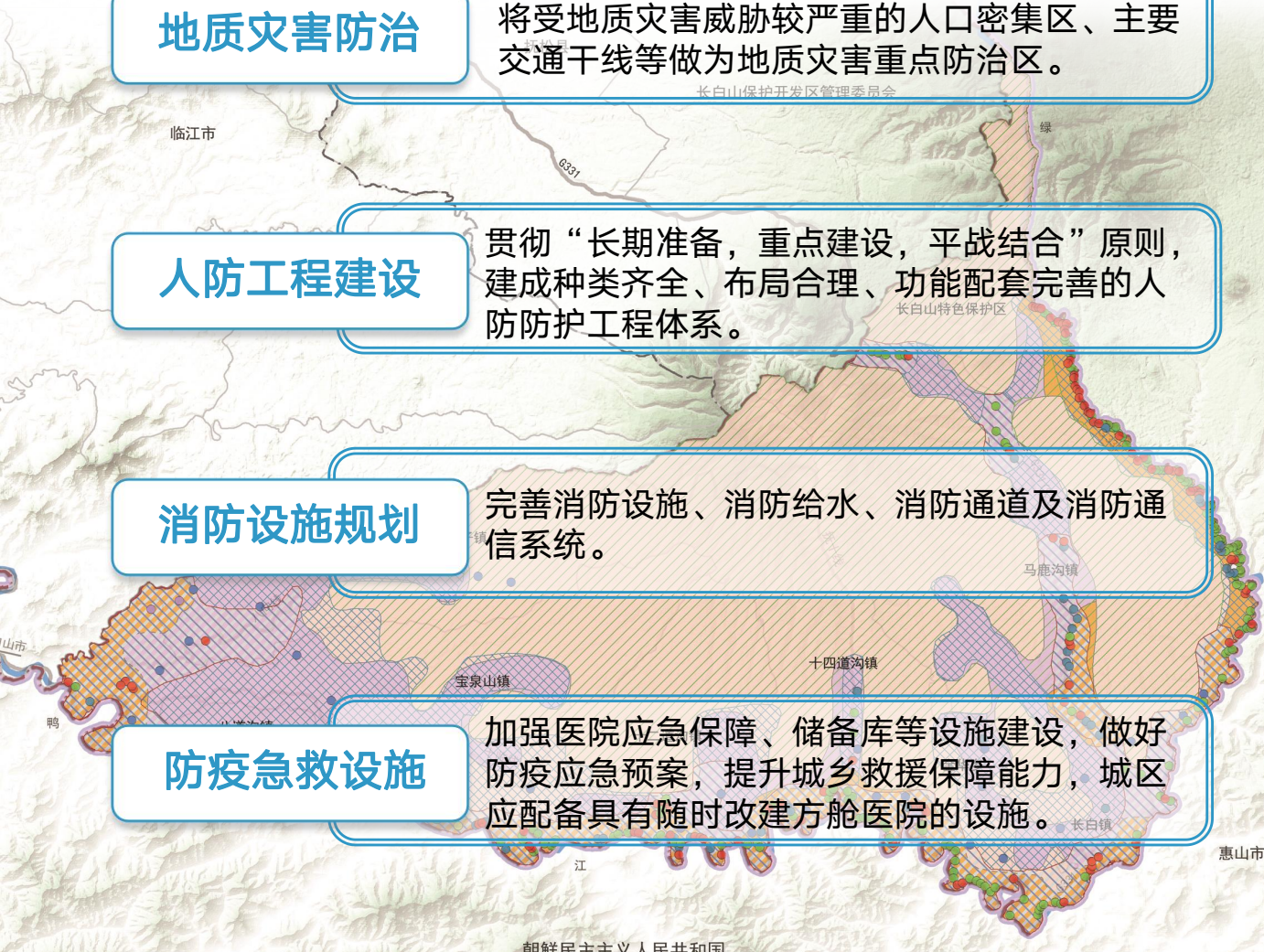
贯彻“长期准备，重点建设，平战结合”原则，建成种类齐全、布局合理、功能配套完善的人防防护工程体系。

消防设施规划

完善消防设施、消防给水、消防通道及消防通信系统。

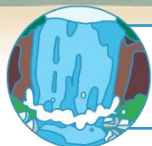
防疫急救设施

加强医院应急保障、储备库等设施建设，做好防疫应急预案，提升城乡救援保障能力，城区应配备具有随时改建方舱医院的设施。



7.4 现代化基础设施体系

加强基础设施**一体化建设**，形成配套完善的**水利设施**、**数字信息基础设施支撑能力**和**安全清洁的能源保障体系**



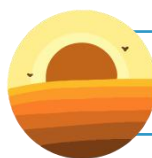
供水系统

2035 年长白县水资源开发利用红线约为5287 万立方米。



供电系统

规划全县 220kV 变电站一座，装机规模为 240 兆瓦，66kV 变电站共 12 座，中心城区电源主要为 66kV 变电站、共 4 座。



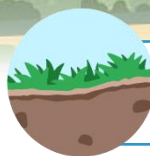
能源系统

重点构建“电力、油气、新能源供应体系”。



供热系统

构建安全、绿色、高效的供热系统，积极推广清洁能源与可再生能源的综合利用。



排水系统

县域各乡镇设置 6 处污水处理厂（站），提升城乡综合排水防涝能力。



通信系统

各乡镇设通信局所。



燃气系统

提高清洁能源天然气的利用比例，优化用气结构，加速推进天然气输气管线的建设，逐步走向长白县天然气利用多元化。



环卫系统

构建村收集-镇转运-县处理的垃圾储运模式，提高垃圾资源化利用水平，不能利用的采取无害化处理方式。

7.5 历史文化保护传承与展示

打造历史文化保护体系



1 传统村落

长白朝鲜族自治县马鹿沟镇果园村传统村落。



76 文物文化保护单位

3处国家级文物保护单位，3处省级文物保护单位，70处市、县级文物保护单位。



历史文化保护工程

古建筑和古树调查，确定保护单位名录。



非物质文化遗产

2项省级非物质文化遗产代表性项目，3项市级非物质文化遗产代表性项目，2项民俗文化代表性项目。





规划传导 与实施保障

8.1 规划传导

8.2 规划实施保障

8

8.1 规划传导

【构建“县-乡镇”二级和总体规划、详细规划、专项规划的三类空间规划体系】



乡镇国土空间规划传导

坚持刚性管控与战略引导相结合，建立乡镇级国土空间规划引导表，强化“用途、结构、边界、名录、指标、清单、时序”等多方式传导。



详细规划的传导

城镇开发边界内编制控制性详细规划，明确在重要控制指标、功能布局、要素配置、空间形态等方面的指导和约束要求，加强开发强度、总体城市设计等研究，明确详控制细规划应遵循的城镇开发强度分区及容积率、密度等控制指标要求以及高度、风貌等空间形态控制要求。



专项规划的传导

专项规划与国土空间规划的层级对应，主要体现各类资源、要素、行业的细分或时序阶段安排，各专项规划深度应满足其专业规划编制技术导则和主管部门深度要求，在总体目标和重点管控内容上与国土空间规划保持衔接一致，不得突破约束性指标要求。

8.2 规划实施保障



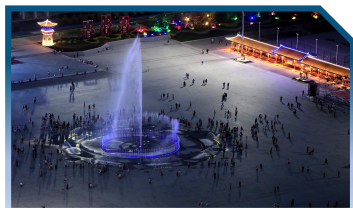
规划实施管控体系

落实主体责任，保障规划目标逐级落实、有效实施。完善区域协调机制。建立县级层面协同联动实施机制



完善公众参与机制

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立城市发展重大问题和重大项目规划咨询机制，引导各领域专家和公众在规划编制、决策和实施中发挥作用。



建立规划体检评估制度

建立国土空间规划成果动态更新机制。建立规划定期评估制度,作为开展国土空间规划实施监督考核、制定近期建设规划与年度计划安排、开展国土空间规划动态调整完善的重要依据。



建立规划实施监督考核问责机制

建立健全规划实施监管制度，接入全省统一的规划监管信息平台，强化对规划全过程信息化监管，经依法批准的规划必须严格执行，决不允许任何部门和个人随意修改、违规变更，建立规划实施考核问责制度，促进行政机关和有关主体主动接受社会监督。

